

ZAKON

O IZMENI I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU

Član 1.

U Zakonu o osiguranju („Službeni glasnik RS”, broj 139/14), u članu 264. stav 1. tačka 10), tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaje se tačka 11), koja glasi:

„11) subjekt prenosa ako organi upravljanja subjekta prenosa postupe suprotno odredbama člana 280g ovog zakona.”.

Član 2.

U članu 280. stav 2. briše se.

Član 3.

Posle člana 280. dodaju se čl. 280a – 280k, koji glase:

„Član 280a

U društvu za osiguranje u kome u zakonom propisanom roku nije izvršena privatizacija izvršiće se promena vlasničkih prava na društvenom kapitalu, i to:

- 1) 70% društvenog kapitala prenosi se na Republiku Srbiju;
- 2) do 25% društvenog kapitala prenosi se zaposlenima, bez naknade;
- 3) 5% društvenog kapitala prenosi se akcionarskom fondu osnovanom u skladu sa zakonom kojim se uređuje pravo na besplatne akcije i novčanu naknadu (u daljem tekstu: Akcionarski fond).

Društvenim kapitalom, u smislu stava 1. ovog člana, smatra se kapital u društvenom vlasništvu i sredstva dividende ostvarena po osnovu tog vlasništva.

Akcije koje se stiču u skladu sa stavom 1. ovog člana jesu obične i glase na ime.

Prenos vlasničkih prava iz stava 1. ovog člana vrši se pod uslovima, na način i u rokovima propisanim ovim zakonom.

Član 280b

Odluku o prenosu društvenog kapitala u društvu za osiguranje (u daljem tekstu: subjekt prenosa) donosi Vlada, na predlog ministarstva nadležnog za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Ministarstvo je dužno da subjektu prenosa dostavi predlog iz stava 1. ovog člana narednog dana od dana dostavljanja predloga Vladi.

Izuzetno od odredaba člana 31. stav 1. ovog zakona, kada se vlasnička prava na društvenom kapitalu društva za osiguranje u skladu sa članom 280a ovog zakona prenose na Republiku Srbiju, nije potrebna prethodna saglasnost Narodne banke Srbije za sticanje, odnosno uvećanje kvalifikovanog učešća Republike Srbije u tom društvu.

Član 280v

Odluka Vlade iz člana 280b ovog zakona sadrži:

- 1) poslovno ime, sedište i adresu sedišta subjekta prenosa;

2) podatke o strukturi i vrednosti ukupnog kapitala subjekta prenosa i o strukturi i vrednosti kapitala koji je predmet prenosa, na osnovu vanrednog finansijskog izveštaja;

3) podatke o vrednosti društvenog kapitala koji će se preneti Republici Srbiji, u skladu sa članom 280a stav 1. tačka 1) ovog zakona;

4) podatke o obavezama prema zaposlenima u subjektu prenosa i prema Akcionarskom fondu, u skladu sa članom 280a stav 1. tač. 2) i 3) i članom 280z ovog zakona;

5) rokove usklađivanja kapitala, obaveza, organa, organizacije i akata subjekta prenosa sa odredbama ovog zakona i odlukom o prenosu društvenog kapitala;

6) druge podatke od značaja za sprovođenje postupka prenosa vlasničkih prava na društvenom kapitalu kojim posluje subjekt prenosa.

Odluka Vlade iz stava 1. ovog člana objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Član 280g

Organi upravljanja subjekta prenosa dužni su da preuzmu sve pravne i faktičke radnje sa ciljem da se omogući nesmetano upravljanje subjektom prenosa i da sprovedu sve radnje i aktivnosti neophodne za prenos vlasničkih prava na društvenom kapitalu i upis promena u nadležne registre.

Član 280d

Republika Srbija stiče pravo svojine na kapitalu iz člana 280a stav 1. tačka 1) ovog zakona danom stupanja na snagu odluke Vlade iz člana 280b ovog zakona.

Subjekt prenosa u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke Vlade iz stava 1. ovog člana, preuzima neophodne mere i aktivnosti za njeno sprovođenje i podnosi prijavu za upis akcija u nadležne registre.

Član 280đ

Subjekt prenosa dužan je da odluku o izdavanju akcija bez naknade zaposlenima donese u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke Vlade iz člana 280b ovog zakona.

O odluci iz stava 1. ovog člana subjekat preuzimanja javnim pozivom obaveštava zaposlene.

Javni poziv iz stava 2. ovog člana sadrži podatke o datumu, vremenu i mestu upisa akcija, nominalnoj vrednosti akcija, kao i druge podatke u skladu sa odlukom o izdavanju akcija bez naknade.

Javni poziv objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije” i jednom dnevnom visokotiražnom listu koji se distribuira na celoj teritoriji Republike Srbije.

Rok za upis akcija bez naknade počinje da teče od dana objavljivanja javnog poziva u dnevnom listu iz stava 4. ovog člana i ne može da bude kraći od 30 dana.

Član 280e

Zaposlenima u smislu člana 280đ stav 1. ovog zakona smatraju se državljani Republike Srbije koji su zaposleni ili su ranije bili zaposleni u subjektu prenosa i zaposleni u kontrolisanim društvima subjekta prenosa.

Licima koja su ranije bila zaposlena, u smislu stava 1. ovog člana, smatraju se i penzioneri.

Pravo na sticanje akcija bez naknade može se ostvariti najviše za 35 godina vremena provedenog u radnom odnosu.

Pravo na sticanje akcija bez naknade imaju zaposleni iz stava 1. ovog člana za svaku punu godinu vremena provedenog u radnom odnosu u subjektu prenosa i kontrolisanim društvima sa sedištem u Republici Srbiji, pod uslovom da pravo na akcije bez naknade nisu na bilo koji način ostvarili, u celosti ili delimično, u skladu sa Zakonom o svojinskoj transformaciji („Službeni glasnik RS”, br. 32/97 i 10/01), Zakonom o privatizaciji („Službeni glasnik RS”, br. 38/01, 18/03, 45/05, 123/07, 30/10, 93/12, 119/12, 51/14 i 52/14-US), Zakonom o privatizaciji („Službeni glasnik RS”, br. 83/14, 46/15, 112/15 i 20/16-autentično tumačenje) i Zakonom o javnom informisanju i medijima („Službeni glasnik RS”, br. 83/14, 58/15 i 12/16-autentično tumačenje) i da nisu upisani u evidenciju nosilaca prava koju vodi ministarstvo nadležno za poslove privatizacije, u skladu sa Zakonom o pravu na besplatne akcije i novčanu naknadu koju građani ostvaruju u postupku privatizacije („Službeni glasnik RS”, br. 123/07, 30/10, 115/14 i 112/15).

Pravo zaposlenih na sticanje besplatnih akcija nije prenosivo.

Član 280ž

Zaposleni imaju pravo na sticanje akcija bez naknade, u skladu sa odredbama ovog zakona, čija je ukupna nominalna vrednost 200 evra u dinarskoj protivvrednosti po zvaničnom srednjem kursu dinara prema evru, koji objavljuje Narodna banka Srbije i koji važi na dan objavljivanja javnog poziva iz člana 280đ ovog zakona, za svaku punu godinu rada u radnom odnosu kod subjekta prenosa.

Kapital za sticanje akcija bez naknade u postupku prenosa vlasničkih prava na društvenom kapitalu ne može biti veći od iznosa utvrđenog odredbom člana 280a stav 1. tačka 2) ovog zakona.

Ako je vrednost kapitala za sticanje akcija bez naknade, manja od ukupne nominalne vrednosti akcija koje zaposleni stiču bez naknade, zaposleni stiču manji broj akcija srazmerno odnosu tih vrednosti.

Ako je vrednost kapitala za sticanje akcija bez naknade veća od ukupne nominalne vrednosti akcija koje zaposleni stiču bez naknade, preostali kapital se prenosi na Akcionarski fond.

Član 280z

Izuzetno od odredaba člana 280a stav 1. ovog zakona, u društvima za osiguranje u kojima društveni kapital iznosi do 0,2% ukupnog kapitala društva, taj kapital prenosi se na Akcionarski fond.

Član 280i

Odluku o prenosu društvenog kapitala Akcionarskom fondu iz člana 280a stav 1. tačka 3) i člana 280z ovog zakona subjekt prenosa dužan je da donese u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke Vlade iz člana 280b ovog zakona i da podnese prijavu za upis tih akcija u nadležne registre.

Član 280j

Ministarstvo nadležno za poslove privrede vrši nadzor nad sprovođenjem promene vlasničkih prava na društvenom kapitalu u subjektu prenosa.

Član 280k

Ako je ovim zakonom uređeno pitanje koje je drugim zakonom na drugačiji način regulisano primenjuju se odredbe ovog zakona.”

Član 4.

Prenos vlasničkih prava na društvenom kapitalu vršiće se u društvima za osiguranje koja na dan stupanja na snagu ovog zakona posluju društvenim kapitalom.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u sledećim odredbama Ustava Republike Srbije:

- član 82. stav 1. prema kojem ekonomsko uređenje u Republici Srbiji počiva na tržišnoj privredi, otvorenom i slobodnom tržištu, slobodi preduzetništva, samostalnosti privrednih subjekata i ravnopravnosti privatne i drugih oblika svojine;

- član 86. st. 1. i 2. kojima se jemče privatna, zadružna i javna svojina, koje uživaju jednaku pravnu zaštitu i gde je utvrđeno da se postojeća društvena svojina pretvara u privatnu svojinu pod uslovima, na način i u rokovima predviđenim zakonom;

- član 97. tač. 6, 7. i 17. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, između ostalog, jedinstveno tržište, pravni položaj privrednih subjekata, sistem obavljanja pojedinih privrednih i drugih delatnosti, bankarski i devizni sistem, svojinske i obligacione odnose, kao i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu s Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Sektor osiguranja, kao jedna od najvažnijih finansijskih delatnosti u svakoj razvijenoj privredi, u Republici Srbiji poslednjih godina ima konstantan rast, ali i dalje nedovoljan imajući u vidu potencijal koji ima. Kao jedan od faktora koji ima negativan uticaj na razvoj tržišta osiguranja jeste i postojanje društvenog kapitala u određenim društvima za osiguranje, gde najvećem osiguravaču na tržištu (sa preko 27% učešća na tržištu na kraju trećeg kvartala 2020. godine) društveni kapital čini blizu 52% osnovnog kapitala.

Ustavom društvena svojina nije prepoznata kao oblik svojine koje jemči Ustav i koja je ravnopravna sa ostalim oblicima svojine (privatna, zadružna i javna svojina). Navedeno, stavlja neravnotežan položaj društva za osiguranje koja u okviru osnovnog kapitala i dalje imaju društveni kapital (tri društva: Kompanija Dunav osiguranje a.d.o. sa 51,86%, Dunav Re a.d.o. sa 4,58% i Triglav osiguranje a.d.o. sa 0,12%).

Sadašnji pravni okvir koji se tiče društvenog kapitala u društvima za osiguranje nije dovoljno jasan i precizan, niti je primenljiv u određenim slučajevima, jer se poziva na različite ranije zakone o privatizaciji koji već nisu u primeni, dok su pojedina rešenja prevaziđena, dugotrajna, neracionalna i neodgovarajuća za sadašnje stanje finansijskih tržišta. Naime, važećim Zakonom o osiguranju („Službeni glasnik RS”, broj 139/14) samo je odredbom člana 280. stav 2. upućeno na primenu odredbi starog zakona, odnosno čl. od 243. do 243v i čl. od 243d do 243ž Zakona o osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 55/04, 70/04-ispravka, 61/05, 61/05-dr. zakon, 85/05-dr. zakon, 101/07, 63/09-US, 107/09, 99/11, 119/12 i 116/13) koje će se primenjivati na društva za osiguranje do okončanja postupka privatizacije tih društava. Te odredbe predviđaju da postupak prodaje društvenog kapitala vodi Agencija za osiguranje depozita, iako novim Zakonom o Agenciji za osiguranje depozita (iz 2015. godine) nadležnost Agencije više nije vođenje postupaka, u ime Republike Srbije, prodaje akcija i društvenog kapitala u finansijskim institucijama u kojima Republika Srbija ima učešće (kao što je bio slučaj u prethodnom Zakonu o Agenciji za osiguranje depozita). Takođe, odredbe o privatizaciji predviđaju isključivo prodaju 70% društvenog kapitala putem javnog tendera, nakon čega sledi raspodela besplatnih akcija zaposlenim i bivšim zaposlenim. Primena navedenog rešenja u savremenim uslovima koji vladaju na finansijskom tržištu ograničava mogućnost privatizacije, negativno utiče na vrednost koja može da se dobije takvom

privatizacijom, a nepovoljno je i za zaposlene i bivše zaposlene koji imaju pravo na besplatne akcije jer oni to pravo ostvaruju tek po okončanju prodaje 70% društvenog kapitala.

Rešenje predloženo ovim zakonom donosi mnoge pozitivne stvari na finansijsko tržište Republike Srbije. Naime, ovim zakonom se najzad rešava pitanje društvenog kapitala u društvima za osiguranje na jedan sistemski i efikasan način. Time se omogućava otklanjanje nejednakosti na tržištu koju je društveni kapital donosio predmetnim društvima za osiguranje (tri društva), čime se kroz olakšavanje poslovanja i vođenja poslovnih knjiga izjednačavaju sa ostalim učesnicima na tržištu. Takođe, celokupan kapital u ovim društvima napokon dobija titulara čime se povećava transparentnost i odgovornost u poslovanju. Predloženo rešenje ima pozitivan uticaj na zaposlene (i bivše zaposlene) u predmetnim društvima za osiguranje (i njihovim kontrolisanim društvima) s obzirom na to da oni odmah dobijaju besplatne akcije (ne moraju da čekaju da država privatizuje kompaniju) sa kojima mogu slobodno da raspolažu kao svojom imovinom (npr. prodaju akcije i dođu do novčanih sredstava). Navedeno ima pozitivan uticaj i na tržište kapitala (berzu) jer se podelom besplatnih akcija povećava tzv. *free float* akcija kojima može da se trguje, što može pozitivno da utiče na interesovanje investitora (naročito institucionalnih investitora) i rast cena akcija. Na kraju, ovim zakonom država dobija veću fleksibilnost da, u zavisnosti od visine učešća, na najefikasniji, najprofitabilniji i najadekvatniji način proda svoje akcije u pojedinim društvima za osiguranje, pri čemu do momenta prodaje akcija država uživa sva prava akcionara – mogućnost učestvovanja u organima upravljanja, učestvovanja u raspodeli dobiti (dobijanje dividendi) i sl.

Na kraju, predloženo rešenje ne predviđa neki poseban postupak u vezi sa emisijom akcija, već će procedura i tehnički deo u vezi sa konvertovanjem društvenog kapitala u akcionarski kapital, emisijom akcija, biti urađen u skladu sa dosadašnjom praksom i postojećim pravnim okvirom kojim je regulisana navedena oblast (Zakon o tržištu kapitala, podzakonska akta Komisije za hartije od vrednosti, podzakonska akta Centralnog registra hartija od vrednosti i sl).

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA ZAKONA

Članom 1. Predloga zakona dopunjuje se član 264. važećeg zakona na način da se utvrđuju novčane kazne za prekršaj za subjekt prenosa (društvo za osiguranje), odnosno za odgovorno lice u subjektu prenosa, u slučaju da postupe suprotno odredbama člana 280g ovog zakona.

Članom 2. Predloga zakona briše se odredba stava 2. član 280. Zakona o osiguranju („Službeni glasnik RS”, broj 139/14).

Članom 3. Predloga zakona dopunjuje se važeći Zakon o osiguranju („Službeni glasnik RS”, broj 139/14), na način da se posle člana 280. dodaju čl. 280a – 280k.

Novim članom 280a se utvrđuje na procentualni raspored prenosa vlasničkih prava na društvenom kapitalu u društvima za osiguranje u kojima u zakonom propisanom roku nije izvršena privatizacija, pri čemu se društvenim kapitalom smatra kapital u društvenom vlasništvu i sredstva dividende ostvarena po tom vlasništvu. Procentualni raspored prenosa vlasničkih prava na društvenom kapitalu je utvrđen na način kako je bilo predviđeno ranijim zakonima koji su uređivali privatizaciju, odnosno raspodelu besplatnih akcija, te je tako utvrđeno da se 70% društvenog kapitala prenosi na Republike Srbije, do 25% se prenosi zaposlenima, a 5% se prenosi Akcionarskom fondu.

Novim članom 280b je predviđeno da Vlada donosi odluku o preuzimanju društvenog kapitala u društvu za osiguranje (u daljem tekstu: subjekt prenosa), na predlog Ministarstva finansija. Takođe, imajući u vidu specifičnost postupka (u pitanju je prenos vlasničkih prava na društvenom kapitalu, a ne dokapitalizacija ili sticanje učešća nekim drugim uobičajenim putem), za Republiku Srbiju se predviđa izuzeće od obaveze pribavljanja prethodne saglasnosti Narodne banke Srbije za sticanje, odnosno uvećanje kvalifikovanog učešća.

Novim članom 280v je utvrđena sadržina odluke Vlade o prenosu društvenog kapitala u subjektu prenosa, dok je novim članom 280g utvrđena obaveza organa upravljanja subjekta prenosa da preuzmu sve radnje i sprovedu sve aktivnosti neophodnih za prenos vlasničkih prava na društvenom kapitalu i upis promena u nadležnim registrima.

Čl. 280d i 280đ je utvrđen momenat od kog Republika Srbije stiče pravo na društvenom kapitalu, kao rokovi i radnje koje subjekt prenosa treba da sprovede nakon stupanja na snagu odluke Vlade (donošenje određenih odluka, objavljivanje javnog poziva i sl).

Čl. 280e i 280ž je utvrđeno da se zaposlenima kojima će se preneti deo društvenog kapitala smatraju državljani Republike Srbije koji su zaposleni ili su ranije bili zaposleni (smatraju se i penzioneri) u subjektu prenosa, odnosno kontrolisanim društvima subjekta prenosa. Takođe, utvrđeno je da se akcije bez naknade stiču za svaku punu godinu vremena provedenog u radnom odnosu u subjektu prenosa i kontrolisanim društvima subjekta prenosa, a najviše za 35 godina vremena provedenog u radnom odnosu, pod uslovom da pravo na akcije bez naknade nisu na bilo koji način ostvarili, u celosti ili delimično, u skladu sa nekim od ranijih zakona (Zakonom o svojinskoj transformaciji, Zakonu o privatizaciji, Zakonom o javnom informisanju i medijima, Zakonom o pravu na besplatne akcije i novčanu naknadu koju građani ostvaruju u postupku privatizacije). Dalje, definisan je iznos (nominalna vrednost) akcija koji zaposleni imaju pravo da steknu, kao i raspodela društvenog kapitala u slučaju kada je vrednost kapitala za sticanje akcija bez naknade manja, odnosno veća od ukupne nominalne vrednosti akcija koje zaposleni stiču bez naknade.

U slučaju da društveni kapital u društvu za osiguranje iznosi manje od 0,2% ukupnog kapitala, taj kapital prenosi se na Akcionarski fond, što je utvrđeno članom 280z.

Novim članom 280i definisani su koraci za prenos društvenog kapitala Akcionarskom fondu, članom 280j utvrđuje se nadležnost Ministarstva privrede za vršenje nadzora nad sprovođenjem promene vlasničkih prava na društvenom kapitalu, dok je članom 280k utvrđena je primena odredaba ovog zakona u slučaju da su neka pitanja uređena na drugačiji način drugim zakonom.

Članom 4. Predloga zakona se utvrđuje da će se prenos vlasničkih prava na društvenom kapitalu vršiti u društvima za osiguranje koja na dan stupanja na snagu ovog zakona posluju društvenim kapitalom.

Članom 5. Predloga zakona se propisuje da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. PREGLED ODREDBA ZAKONA KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU

Prekršaji pravnih lica i preduzetnika

Član 264.

Novčanom kaznom od 300.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) koristi pojam „osiguranje/reosiguranje”, odnosno pojam izveden iz tog pojma u svom poslovnom imenu ili nazivu suprotno ovom zakonu (član 17);

2) stekne, odnosno uveća kvalifikovano učešće u akcionarskom društvu za osiguranje bez prethodne saglasnosti Narodne banke Srbije ili je ne obavesti u propisanom roku o tom sticanju/uvećanju (član 31. st. 1. i 4);

3) shodnom primenom člana 31. st. 1. i 4. ovog zakona, stekne, odnosno uveća kvalifikovano učešće u društvu za reosiguranje, društvu za uzajamno osiguranje ili društvu za posredovanje/zastupanje u osiguranju bez prethodne saglasnosti Narodne banke Srbije ili je ne obavesti u propisanom roku o tom sticanju/uvećanju (čl. 69, 80, 96. i 108);

4) ne obavesti Narodnu banku Srbije na propisan način o otuđenju, odnosno umanjeњу kvalifikovanog učešća u akcionarskom društvu za osiguranje (član 36);

5) shodnom primenom člana 36. ovog zakona, ne obavesti Narodnu banku Srbije na propisan način o otuđenju, odnosno umanjeњу kvalifikovanog učešća u društvu za reosiguranje, društvu za uzajamno osiguranje ili društvu za posredovanje/zastupanje u osiguranju (čl. 69, 80, 96. i 108);

6) kao lice s kvalifikovanim učešćem u akcionarskom društvu za osiguranje, ne dostavi Narodnoj banci Srbije propisane podatke i informacije (član 39);

7) shodnom primenom člana 39. ovog zakona, kao lice s kvalifikovanim učešćem u društvu za reosiguranje, društvu za uzajamno osiguranje ili društvu za posredovanje/zastupanje u osiguranju ne dostavi Narodnoj banci Srbije propisane podatke i informacije (čl. 69, 80, 96. i 108);

8) kao osnivač akcionarskog društva za osiguranje, ne dostavi Narodnoj banci Srbije akte usvojene na osnivačkoj skupštini ili ih ne dostavi u propisanom roku (član 48. stav 5);

9) shodnom primenom člana 48. stav 5. ovog zakona, kao osnivač društva za reosiguranje ili društva za uzajamno osiguranje, ne dostavi Narodnoj banci Srbije akte usvojene na osnivačkoj skupštini ili ih ne dostavi u propisanom roku (čl. 69. i 80);

10) kao lice u vezi s radom u društvu, odnosno u vršenju usluga za društvo, ne postupa na propisan način s poverljivim podacima koji su mu dostupni u vezi s osiguranikom, odnosno drugim korisnikom prava iz osiguranja (član 175)-;

11) **SUBJEKT PRENOSA AKO ORGANI UPRAVLJANJA SUBJEKTA PRENOSA POSTUPE SUPROTNO ODREDBAMA ČLANA 280G OVOG ZAKONA.**

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30.000 do 150.000 dinara.

Za radnju iz stava 1. tačka 1) ovog člana kazniće se za prekršaj i preduzetnik novčanom kaznom od 30.000 do 150.000 dinara.

Prestanak važenja zakona

Član 280.

Danom početka primene ovog zakona prestaje da važi Zakon o osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 55/04, 70/04 – ispravka, 61/05, 61/05 – dr. zakon, 85/05 – dr. zakon, 101/07, 63/09 – odluka US, 107/09, 99/11, 119/12 i 116/13), osim člana 234. tog zakona koji prestaje da važi danom stupanja na snagu ovog zakona.

~~Izuzetno od stava 1. ovog člana, odredbe čl. od 243. do 243v i čl. od 243d do 243ž Zakona o osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 55/04, 70/04 – ispravka, 61/05, 61/05 – dr. zakon, 85/05 – dr. zakon, 101/07, 63/09 – odluka US, 107/09, 99/11, 119/12 i 116/13) primenjivaće se na društva za osiguranje do okončanja postupka privatizacije tih društava.~~

ČLAN 280A

U DRUŠTVU ZA OSIGURANJE U KOME U ZAKONOM PROPISANOM ROKU NIJE IZVRŠENA PRIVATIZACIJA IZVRŠIĆE SE PROMENA VLASNIČKIH PRAVA NA DRUŠTVENOM KAPITALU, I TO:

- 1) 70% DRUŠTVENOG KAPITALA PRENOSI SE NA REPUBLIKU SRBIJU;
- 2) DO 25% DRUŠTVENOG KAPITALA PRENOSI SE ZAPOSLENIMA, BEZ NAKNADE;
- 3) 5% DRUŠTVENOG KAPITALA PRENOSI SE AKCIONARSKOM FONDU OSNOVANOM U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE PRAVO NA BESPLATNE AKCIJE I NOVČANU NAKNADU (U DALJEM TEKSTU: AKCIONARSKI FOND).

DRUŠTVENIM KAPITALOM, U SMISLU STAVA 1. OVOG ČLANA, SMATRA SE KAPITAL U DRUŠTVENOM VLASNIŠTVU I SREDSTVA DIVIDENDE OSTVARENA PO OSNOVU TOG VLASNIŠTVA.

AKCIJE KOJE SE STIČU U SKLADU SA STAVOM 1. OVOG ČLANA JESU OBIČNE I GLASE NA IME.

PRENOS VLASNIČKIH PRAVA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA VRŠI SE POD USLOVIMA, NA NAČIN I U ROKOVIMA PROPISANIM OVIM ZAKONOM.

ČLAN 280B

ODLUKU O PRENOSU DRUŠTVENOG KAPITALA U DRUŠTVU ZA OSIGURANJE (U DALJEM TEKSTU: SUBJEKT PRENOSA) DONOSI VLADA, NA PREDLOG MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA POSLOVE FINANSIJA (U DALJEM TEKSTU: MINISTARSTVO).

MINISTARSTVO JE DUŽNO DA SUBJEKTU PRENOSA DOSTAVI PREDLOG IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NAREDNOG DANA OD DANA DOSTAVLJANJA PREDLOGA VLADI.

IZUZETNO OD ODREĐABA ČLANA 31. STAV 1. OVOG ZAKONA, KADA SE VLASNIČKA PRAVA NA DRUŠTVENOM KAPITALU DRUŠTVA ZA OSIGURANJE U SKLADU SA ČLANOM 280A OVOG ZAKONA PRENOSE NA REPUBLIKU SRBIJU, NIJE POTREBNA PRETHODNA SAGLASNOST NARODNE BANKE SRBIJE ZA STICANJE, ODNOSNO UVEĆANJE KVALIFIKOVANOG UČEŠĆA REPUBLIKE SRBIJE U TOM DRUŠTVU.

ČLAN 280V

ODLUKA VLADE IZ ČLANA 280B OVOG ZAKONA SADRŽI:

- 1) POSLOVNO IME, SEDIŠTE I ADRESU SEDIŠTA SUBJEKTA PRENOSA;
- 2) PODATKE O STRUKTURI I VREDNOSTI UKUPNOG KAPITALA SUBJEKTA PRENOSA I O STRUKTURI I VREDNOSTI KAPITALA KOJI JE PREDMET PRENOSA, NA OSNOVU VANREDNOG FINANSIJSKOG IZVEŠTAJA;
- 3) PODATKE O VREDNOSTI DRUŠTVENOG KAPITALA KOJI ĆE SE PRENETI REPUBLICI SRBIJI, U SKLADU SA ČLANOM 280A STAV 1. TAČKA 1) OVOG ZAKONA;

4) PODATKE O OBAVEZAMA PREMA ZAPOSLENIMA U SUBJEKTU PRENOSA I PREMA AKCIONARSKOM FONDU, U SKLADU SA ČLANOM 280A STAV 1. TAČ. 2) I 3) I ČLANOM 280Z OVOG ZAKONA;

5) ROKOVE USKLAĐIVANJA KAPITALA, OBAVEZA, ORGANA, ORGANIZACIJE I AKATA SUBJEKTA PRENOSA SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA I ODLUKOM O PRENOSU DRUŠTVENOG KAPITALA;

6) DRUGE PODATKE OD ZNAČAJA ZA SPROVOĐENJE POSTUPKA PRENOSA VLASNIČKIH PRAVA NA DRUŠTVENOM KAPITALU KOJIM POSLUJE SUBJEKT PRENOSA.

ODLUKA VLADE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA OBJAVLJUJE SE U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

ČLAN 280G

ORGANI UPRAVLJANJA SUBJEKTA PRENOSA DUŽNI SU DA PREDUZMU SVE PRAVNE I FAKTIČKE RADNJE SA CILJEM DA SE OMOGUĆI NESMETANO UPRAVLJANJE SUBJEKTOM PRENOSA I DA SPROVEDU SVE RADNJE I AKTIVNOSTI NEOPHODNE ZA PRENOS VLASNIČKIH PRAVA NA DRUŠTVENOM KAPITALU I UPIS PROMENA U NADLEŽNE REGISTRE.

ČLAN 280D

REPUBLIKA SRBIJA STIČE PRAVO SVOJINE NA KAPITALU IZ ČLANA 280A STAV 1. TAČKA 1) OVOG ZAKONA DANOM STUPANJA NA SNAGU ODLUKE VLADE IZ ČLANA 280B OVOG ZAKONA.

SUBJEKT PRENOSA U ROKU OD 30 DANA OD DANA STUPANJA NA SNAGU ODLUKE VLADE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, PREDUZIMA NEOPHODNE MERE I AKTIVNOSTI ZA NJENO SPROVOĐENJE I PODNOSI PRIJAVU ZA UPIS AKCIJA U NADLEŽNE REGISTRE.

ČLAN 280Đ

SUBJEKT PRENOSA DUŽAN JE DA ODLUKU O IZDAVANJU AKCIJA BEZ NAKNADE ZAPOSLENIMA DONESE U ROKU OD 30 DANA OD DANA STUPANJA NA SNAGU ODLUKE VLADE IZ ČLANA 280B OVOG ZAKONA.

O ODLUCI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA SUBJEKAT PREUZIMANJA JAVNIM POZIVOM OBAVEŠTAVA ZAPOSLENE.

JAVNI POZIV IZ STAVA 2. OVOG ČLANA SADRŽI PODATKE O DATUMU, VREMENU I MESTU UPISA AKCIJA, NOMINALNOJ VREDNOSTI AKCIJA, KAO I DRUGE PODATKE U SKLADU SA ODLUKOM O IZDAVANJU AKCIJA BEZ NAKNADE.

JAVNI POZIV OBJAVLJUJE SE U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE” I JEDNOM DNEVNOM VISOKOTIRAŽNOM LISTU KOJI SE DISTRIBUIRA NA CELOJ TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE.

ROK ZA UPIS AKCIJA BEZ NAKNADE POČINJE DA TEČE OD DANA OBJAVLJIVANJA JAVNOG POZIVA U DNEVNOM LISTU IZ STAVA 4. OVOG ČLANA I NE MOŽE DA BUDE KRAĆI OD 30 DANA.

ČLAN 280E

ZAPOSLENIMA U SMISLU ČLANA 280Đ STAV 1. OVOG ZAKONA SMATRAJU SE DRŽAVLJANI REPUBLIKE SRBIJE KOJI SU ZAPOSLENI ILI SU RANIJE BILI ZAPOSLENI U SUBJEKTU PRENOSA I ZAPOSLENI U KONTROLISANIM DRUŠTVIMA SUBJEKTA PRENOSA.

LICIMA KOJA SU RANIJE BILA ZAPOSLENA, U SMISLU STAVA 1. OVOG ČLANA, SMATRAJU SE I PENZIONERI.

PRAVO NA STICANJE AKCIJA BEZ NAKNADE MOŽE SE OSTVARITI NAJVIŠE ZA 35 GODINA VREMENA PROVEDENOG U RADNOM ODNOSU.

PRAVO NA STICANJE AKCIJA BEZ NAKNADE IMAJU ZAPOSLENI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA ZA SVAKU PUNU GODINU VREMENA PROVEDENOG U RADNOM ODNOSU U SUBJEKTU PRENOSA I KONTROLISANIM DRUŠTVIMA SA SEDIŠTEM U REPUBLICI SRBIJI, POD USLOVOM DA PRAVO NA AKCIJE BEZ NAKNADE NISU NA BILO KOJI NAČIN OSTVARILI, U CELOSTI ILI DELIMIČNO, U SKLADU SA ZAKONOM O SVOJINSKOJ TRANSFORMACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 32/97 I 10/01), ZAKONOM O PRIVATIZACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 38/01, 18/03, 45/05, 123/07, 30/10, 93/12, 119/12, 51/14 I 52/14-US), ZAKONOM O PRIVATIZACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 83/14, 46/15, 112/15 I 20/16-AUTENTIČNO TUMAČENJE) I ZAKONOM O JAVNOM INFORMISANJU I MEDIJIMA („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 83/14, 58/15 I 12/16-AUTENTIČNO TUMAČENJE) I DA NISU UPISANI U EVIDENCIJU NOSILACA PRAVA KOJU VODI MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE PRIVATIZACIJE, U SKLADU SA ZAKONOM O PRAVU NA BESPLATNE AKCIJE I NOVČANU NAKNADU KOJU GRAĐANI OSTVARUJU U POSTUPKU PRIVATIZACIJE („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 123/07, 30/10, 115/14 I 112/15).

PRAVO ZAPOSLENIH NA STICANJE BESPLATNIH AKCIJA NIJE PRENOSIVO.

ČLAN 280Ž

ZAPOSLENI IMAJU PRAVO NA STICANJE AKCIJA BEZ NAKNADE, U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA, ČIJA JE UKUPNA NOMINALNA VREDNOST 200 EVRA U DINARSKOJ PROTIVVREDNOSTI PO ZVANIČNOM SREDNJEM KURSU DINARA PREMA EVRU, KOJI OBJAVLJUJE NARODNA BANKA SRBIJE I KOJI VAŽI NA DAN OBJAVLJIVANJA JAVNOG POZIVA IZ ČLANA 280Đ OVOG ZAKONA, ZA SVAKU PUNU GODINU RADA U RADNOM ODNOSU KOD SUBJEKTA PRENOSA.

KAPITAL ZA STICANJE AKCIJA BEZ NAKNADE U POSTUPKU PRENOSA VLASNIČKIH PRAVA NA DRUŠTVENOM KAPITALU NE MOŽE BITI VEĆI OD IZNOSA UTVRĐENOG ODREDBOM ČLANA 280A STAV 1. TAČKA 2) OVOG ZAKONA.

AKO JE VREDNOST KAPITALA ZA STICANJE AKCIJA BEZ NAKNADE, MANJA OD UKUPNE NOMINALNE VREDNOSTI AKCIJA KOJE ZAPOSLENI STIČU BEZ NAKNADE, ZAPOSLENI STIČU MANJI BROJ AKCIJA SRAZMERNO ODNOSU TIH VREDNOSTI.

AKO JE VREDNOST KAPITALA ZA STICANJE AKCIJA BEZ NAKNADE VEĆA OD UKUPNE NOMINALNE VREDNOSTI AKCIJA KOJE ZAPOSLENI STIČU BEZ NAKNADE, PREOSTALI KAPITAL SE PRENOSI NA AKCIONARSKI FOND.

ČLAN 280Z

IZUZETNO OD ODREDBA ČLANA 280A STAV 1. OVOG ZAKONA, U DRUŠTVIMA ZA OSIGURANJE U KOJIMA DRUŠTVENI KAPITAL IZNOSI DO 0,2% UKUPNOG KAPITALA DRUŠTVA, TAJ KAPITAL PRENOSI SE NA AKCIONARSKI FOND.

ČLAN 280I

ODLUKU O PRENOSU DRUŠTVENOG KAPITALA AKCIONARSKOM FONDU IZ ČLANA 280A STAV 1. TAČKA 3) I ČLANA 280Z OVOG ZAKONA SUBJEKT PRENOSA DUŽAN JE DA DONESE U ROKU OD 30 DANA OD DANA STUPANJA NA SNAGU ODLUKE VLADE IZ ČLANA 280B OVOG ZAKONA I DA PODNESE PRIJAVU ZA UPIS TIH AKCIJA U NADLEŽNE REGISTRE.

ČLAN 280J

MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE PRIVREDE VRŠI NADZOR NAD SPROVOĐENJEM PROMENE VLASNIČKIH PRAVA NA DRUŠTVENOM KAPITALU U SUBJEKTU PRENOSA.

ČLAN 280K

AKO JE OVIM ZAKONOM UREĐENO PITANJE KOJE JE DRUGIM ZAKONOM NA DRUGAČIJI NAČIN REGULISANO PRIMENJUJU SE ODREDBE OVOG ZAKONA.

SAMOSTALNI ČLANOVI PREDLOGA ZAKONA

ČLAN 4.

PRENOS VLASNIČKIH PRAVA NA DRUŠTVENOM KAPITALU VRŠIĆE SE U DRUŠTVIMA ZA OSIGURANJE KOJA NA DAN STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA POSLUJU DRUŠTVENIM KAPITALOM.

ČLAN 5.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

VI. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

- Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

Sadašnji pravni okvir koji se tiče društvenog kapitala u društvima za osiguranje nije dovoljno jasan i precizan, niti je primenljiv u određenim slučajevima, jer se poziva na različite ranije zakone o privatizaciji koji već nisu u primeni, dok su pojedina rešenja prevaziđena, dugotrajna, neracionalna i neodgovarajuća za sadašnje stanje finansijskih tržišta. Naime, postojećim Zakonom o osiguranju („Službeni glasnik RS”, broj 139/14) samo je odredbom člana 280. stav 2. upućeno na primenu odredbi starog zakona, odnosno čl. od 243. do 243v i čl. od 243d do 243ž Zakona o osiguranju („Službeni glasnik RS”, br. 55/04, 70/04 - ispravka, 61/05, 61/05 - dr. zakon, 85/05 – dr. zakon, 101/07, 63/09 –US, 107/09, 99/11, 119/12 i 116/13) koje će se primenjivati na društva za osiguranje do okončanja postupka privatizacije tih društava. Te odredbe predviđaju da postupak prodaje društvenog kapitala vodi Agencija za osiguranje depozita, iako novim Zakonom o Agenciji za osiguranje depozita (iz 2015. godine) nadležnost Agencije više nije vođenje postupaka, u ime Republike Srbije, prodaje akcija i društvenog kapitala u finansijskim institucijama u kojima Republika Srbija ima učešće (kao što je bio slučaj u prethodnom Zakonu o Agenciji za osiguranje depozita). Takođe, odredbe o privatizaciji predviđaju isključivo prodaju 70% društvenog kapitala putem javnog tendera, nakon čega sledi raspodela besplatnih akcija zaposlenim i bivšim zaposlenim.

- Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Sektor osiguranja, kao jedna od najvažnijih finansijskih delatnosti u svakoj razvijenoj privredi, u Republici Srbiji poslednjih godina ima konstantan rast, ali i dalje nedovoljan imajući u vidu potencijal koji ima. Kao jedan od faktora koji ima negativan uticaj na razvoj tržišta osiguranja jeste i postojanje društvenog kapitala u određenim društvima za osiguranje, gde najvećem osiguravaču na tržištu (sa preko 27% učešća

na tržištu na kraju trećeg kvartala 2020. godine) društveni kapital čini blizu 52% osnovnog kapitala.

Ustavom društvena svojina nije prepoznata kao oblik svojine koje jemči Ustav i koja je ravnopravna sa ostalim oblicima svojine (privatna, zadružna i javna svojina). Navedeno, stavlja neravnopravan položaj društva za osiguranja koja u okviru osnovnog kapitala i dalje imaju društveni kapital (tri društva: Kompanija Dunav osiguranje a.d.o. sa 51,86%, Dunav Re a.d.o. sa 4,58% i Triglav osiguranje a.d.o. sa 0,12%). Naime, neravnopravnost se ogleda u tome što društveni kapital nema titulara i time je upravljanje i rukovođenje ovim društvima za osiguranje otežano (npr. u slučaju odluke o isplati dividende, dividenda koja se odnosi na društveni kapital se ne može isplatiti i ona ostaje kao obaveza društva za osiguranje, što može imati negativne efekte u poslovanju).

- Da li je promena zaista neophodna i u kom obliku?

Regulisanje društvenog kapitala, u društvima za osiguranje na način da se isti „pretvori” u akcijski kapital i time dobije titulara jeste neophodno kako bi se omogućilo društvima za osiguranje koja u svom osnovnom kapitalu sada imaju društveni kapital, da nastave poslovanje u modernom korporativnom okruženju. Naime, društveni kapital kao kategorije iz prošlosti koja nema uporište u Ustavu, niti je prepoznato bilo gde u svetu, ograničava i komplikuje korporativno upravljanje tim društvima za osiguranje.

- Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Predloženo rešenje se prevashodno odnosi na tri društva za osiguranje koja u okviru osnovnog kapitala posluju sa društvenim kapitalom (Kompanija Dunav osiguranje a.d.o, Dunav Re a.d.o. sa 4,58% i Triglav osiguranje a.d.o). Takođe, ova dopuna zakona ima uticaj na zaposlene i bivše zaposlene (uključujući i penzionere) ova tri društva za osiguranje, koji nisu do sada dobili besplatne akcije po nekom od ranijih zakona kojim je regulisana privatizacija, odnosno besplatno dobijanje akcija jer im se omogućava da ostvare to svoje pravo. Direktan uticaj ima i na Republiku Srbiju i Akcionarski fond koji će preuzeti deo društvenog kapitala u ovim društvima, a posredan uticaj ima i na tržište kapitala (berzu) jer se podelom besplatnih akcija povećava tzv. *free float* akcija kojima može da se trguje, što može pozitivno da utiče na interesovanje investitora (naročito institucionalnih investitora).

- Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?

Društveni kapital je bio specifičnost Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, tako da u drugim državama nije postojao. Sve države nastale iz Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije rešile su pitanje društvenog kapitala pre više godina različitim modelima privatizacije (pri čemu društveni kapital nije „preostao” ni u jednom društvu za osiguranje, niti u bilo kom drugom subjektu u finansijskom sektoru).

- Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovede do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Rešenje predloženo ovim zakonom donosi mnoge pozitivne stvari na finansijsko tržište Republike Srbije. Naime, ovim zakonom se najzad rešava pitanje društvenog kapitala u društvima za osiguranje na jedan sistemski i efikasan način.

Time se omogućava otklanjanje nejednakosti na tržištu koju je društveni kapital donosio predmetnim društvima za osiguranje (tri društva), čime se kroz olakšavanje poslovanja i vođenja poslovnih knjiga izjednačavaju sa ostalim učesnicima na tržištu. Takođe, celokupan kapital u ovim društvima napokon dobija titulara čime se povećava transparentnost i odgovornost u poslovanju. Predloženo rešenje ima pozitivan uticaj na zaposlene (i bivše zaposlene) u predmetnim društvima za osiguranje s obzirom na to da oni odmah dobijaju besplatne akcije (ne moraju da čekaju da država privatizuje kompaniju) sa kojima mogu slobodno da raspolažu kao svojom imovinom (npr. prodaju akcije i dođu do novčanih sredstava). Navedeno ima pozitivan uticaj i na tržište kapitala (berzu) jer se podelom besplatnih akcija povećava tzv. *free float* akcija kojima može da se trguje, što može pozitivno da utiče na interesovanje investitora (naročito institucionalnih investitora) i rast cena akcija. Na kraju, ovim zakonom država dobija veću fleksibilnost da, u zavisnosti od visine učešća, na najefikasniji, najprofitabilniji i najadekvatniji način proda svoje akcije u pojedinim društvima za osiguranje, pri čemu do momenta prodaje akcija država uživa sva prava akcionara – mogućnost učestvovanja u organima upravljanja, učestvovanja u raspodeli dobiti (dobijanje dividendi) i sl. Pretpostavka je da će usvojeno rešenje omogućiti bolje poslovanje društava za osiguranje koja trenutno imaju društveni kapital (kroz transparentnije upravljanje i lakše vođenje poslovnih knjiga), kao i da će pozitivno uticati na tržište kapitala (kroz rast ukupnog prometa). Takođe, usvojenim rešenjem će se pozitivno uticati i na standard fizičkih lica koja će dobiti besplatne akcije, jer će dobiti imovinu kojom će moći slobodno da raspolažu.

- Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioritarnim ciljevima Vlade?

Opšti i posebni ciljevi su usklađeni sa dokumentima i ciljevima Vlade koji se pre svega ogledaju u privlačenju stranih investitora, razvoju tržišta kapitala, razvoju tržišta osiguranja, razvoju korporativnog upravljanja i modernog poslovanja.

- Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih, odnosno posebnih ciljeva?

Bolje korporativno upravljanje, kroz promenu internih akata i organa upravljanja u trenutno najvećem društvu za osiguranje Kompaniji Dunav osiguranje a.d.o. koja trenutno ima preko 51% društvenog kapitala, povećano trgovanje akcijama Kompanije Dunav osiguranje a.d.o. na Beogradskoj berzi, kao i veća zainteresovanost investitora za akcije Kompanije Dunav osiguranje a.d.o, rast celokupnog tržišta osiguranja neki su od pokazatelja učinka koji će moći da se utvrde. Takođe, i veći priliv u budžet Republike Srbije po osnovu dividendi jeste pokazatelj koji će lako moći da se utvrdi.

- Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „*status quo*” opcija?

Predmetna materija može da se reguliše jedino zakonski, tako da nisu razmatrane druge opcije. Nije razmatrana „*status quo*” opcija, jer je trenutno stanje, sa svim svojim manjkavostima, i bilo razlog za predlaganje ovog rešenja.

- Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

Očekuje se rast javnih prihoda, kroz veći priliv po osnovu dividendi, kao posledica, s jedne strane, većeg učešća Republike Srbije u kapitalu Kompanije Dunav osiguranje a.d.o, odnosno, s druge strane, boljeg poslovanja navedenog društva za osiguranje.

- Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?

Izabrana opcija neće imati direktan uticaj na međunarodne finansijske obaveze. Međutim, kako se u dosadašnjim razgovorima sa Međunarodnim monetarnim fondom i Svetskom bankom postavljalo pitanje rešavanja društvenog kapitala u Kompaniji Dunav osiguranje a.d.o. predloženo rešenje će, svakako, pozitivno uticati u daljim razgovorima sa ovim institucijama.

- Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?

Izabrana opcija pozitivno utiče na konkurentnost, pre svega predmetna tri društva za osiguranje, a time i celokupnog tržišta osiguranja. Naime, ovim rešenjem se omogućava otklanjanje nejednakosti na tržištu koju je društveni kapital donosio predmetnim društvima za osiguranje (tri društva), čime se kroz olakšavanje poslovanja i vođenja poslovnih knjiga izjednačavaju sa ostalim učesnicima na tržištu. Takođe, celokupan kapital u ovim društvima napokon dobija titulara čime se povećava transparentnost i odgovornost u poslovanju. Olakšava se upravljanje i rukovođenje ovim društvima za osiguranje koje je do sada bilo otežano (npr. u slučaju odluke o isplati dividende, dividenda koja se odnosi na društveni kapital se ne može isplatiti i ona ostaje kao obaveza društva za osiguranje, što može imati negativne efekte u poslovanju) čime navedena društva postaju konkurentnija jer će poslovati pod istim uslovima kao i ostali učesnici na tržištu (a ne u otežanim uslovima koji su bili uslovljeni učešćem društvenog kapitala u ukupnom kapitalu).

- Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Primena ovog zakona neće izazvati izdvajanje dodatnih troškova građanima. Naprotiv, kroz raspodelu besplatnih akcija zaposlenim i bivšim zaposlenim predmetnih društava za osiguranje, ovi građani će imati direktne koristi. Takođe, kroz preuzimanje određenog dela društvenog kapitala od strane Akcionarskog fonda, ovaj fond će uvećati vrednost, a time i svi građani koji su akcionari ovog fonda. Na kraju, indirektno, i svi mali akcionari, koji su trenutno vlasnici akcija Kompanije Dunav osiguranje a.d.o. imaće koristi od pretpostavljenog pozitivnog uticaja izabrane opcije na rast cena akcija Kompanije Dunav osiguranje a.d.o.

- Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?

Imajući u vidu da trenutno društveni kapital čini više od 51% osnovnog kapitala Kompanije Dunav osiguranje a.d.o, usvajanje ovog zakona uticaće na izmenu statuta ove kompanije, kao i promenu upravljačke strukture, koja će se uskladiti sa novom strukturom akcionarskog kapitala. Usvajanje zakona ne zahteva nikakvu organizacionu ili institucionalnu promenu bilo kog državnog organa, niti bilo kakvo restrukturiranje postojećeg državnog organa. Imajući u vidu da je zakonom predviđeno donošenje određenih odluka Vlade, predmetne odluke se mogu sprovesti u propisanom roku, jer postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje navedenih odluka. Takođe, predviđeno je da Ministarstvo privrede vrši nadzor nad sprovođenjem promene vlasničkih prava na društvenom kapitalu u subjektu prenosa. Imajući u vidu da Ministarstvo privrede, u okviru svojih nadležnosti, već sprovodi postupak prenosa društvenog/državnog kapitala zaposlenim i bivšim zaposlenim, bez naknade, subjekta privatizacije, medija, javnih preduzeća i privrednih društava sa učešćem državnog kapitala, odnosno privrednih društava koja obavljaju delatnost od opšteg interesa, u okviru kog vrši kontrolu podataka o zaposlenima i bivšim zaposlenima koji su se prijavili za dodelu besplatnih akcija, kao i da konačan spisak akcionara prosleđuje nadležnim registrima, sprovođenje nadzora u skladu sa ovim

zakonom ne bi trebalo da predstavlja problem, niti da zahteva neke organizacione ili institucionalne promene.

- Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?

Ne postoji rizik za sprovođenje predloženih dopuna zakona. Imajući u vidu predmet ovog zakona, odnosno da se ne vrše suštinske dopune Zakona o osiguranju koje se tiču tržišta osiguranja i poslovanja društava za osiguranje i prava i obaveza osiguranika, već se dopune tiču ograničenog broja zainteresovanih strana (samo tri društva za osiguranje i zaposlene i bivše zaposlene u tim društvima) čiji su interesi i zahtevi u potpunosti obuhvaćeni odredbama ovog zakona, upućen je zaključak Odboru za privredu i finansije da nije potrebno sprovesti javnu raspravu. Takođe, imajući u vidu tehničku primenu predloženih rešenja (konvertovanje društvenog kapitala u akcijski kapital, kroz emisiju i upis akcija u Centralni registar hartija od vrednosti) obavljene su konsultacije sa Centralnim registrom hartija od vrednosti. Na kraju ističemo da je prethodnih godina, Ministarstvo finansija u više navrata imalo razgovore i sastanke sa predmetnim društvima za osiguranje u vezi sa rešavanja pitanja društvenog kapitala u ovim društvima, kao i sa predstavnicima zaposlenih i bivših zaposlenih (predstavnicima sindikata) u vezi sa podelom akcija bez naknade. Opšti zaključci sa ovih sastanaka su uzeti u obzir prilikom pripreme ovog zakona.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa – VLADA
 Obrađivač – MINISTARSTVO FINANSIJA

2. Naziv propisa – PREDLOG ZAKONA O IZMENI I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum): **NE USKLAĐUJE SE.**
 - a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,
 - b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
 - v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
 - g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
 - d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije: **ODREDBE PREDLOGA ZAKONA O IZMENI I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU NISU PREDMET USKLAĐIVANJA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE.**
 - a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
 - b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
 - v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
 - g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
 - d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

- NE POSTOJE PROPISI SA KOJIMA JE POTREBNO OBEZBEDITI USKLAĐENOST.**

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?
NISU, S OBZIROM DA NE POSTOJE PROPISI SA KOJIMA JE POTREBNO OBEZBEDITI USKLAĐENOST.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

NE.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

PREDLOG ZAKONA NIJE BIO PREDMET KONSULTACIJA SA EVROPSKOM KOMISIJOM.